



CÂMARA MUNICIPAL DE
BALSAS

DISPENSA DE LICITAÇÃO Nº 07/2025
PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 31/2025

À Comissão Permanente de Licitação

PARECER JURÍDICO

ANÁISE JURÍDICA – FORMAL DE
PROCEDIMENTO DE CONTRATAÇÃO DIRETA
– DISPENSA DE LICITAÇÃO, 75, II DA LEI
14.133/2021. DOCUMENTAÇÃO DE FASE
INTERNA.

1. RELATÓRIO

Veio ao exame desta Assessoria Jurídica, o presente processo administrativo de Dispensa de Licitação nº 07/2025, oriundo do Processo Administrativo nº 31/2025, que tem como objeto a contratação direta de empresa especializada para prestação de serviços específicos de Saúde E Segurança do Trabalho (SST), contemplando a elaboração e implementação do Programa De Gerenciamento De Risco (PGR), Programa De Controle Médico De Saúde Ocupacional (PCMO), Laudo Técnico das Condições Ambientais de Trabalho (LTCAT) e Laudo Técnico de Insalubridade e Periculosidade (LTIP), (FICHA DE EPI) (TREINAMENTO DE COMBATE A INCÊNDIO), (ASO), para atender as necessidades da Câmara Municipal de Balsas-MA.

Diante do cenário exposto, faz-se necessário verificar a adequação do procedimento adotado, considerando os princípios que regem a Administração Pública, a legalidade da hipótese de dispensa eleita e a observância de critérios objetivos que assegurem a economicidade, a impessoalidade e a transparência da contratação.

CÂMARA MUNICIPAL DE BALSAS – CNPJ: 06.777.130/0001-11
Rua Dr. José Coelho Noleto, nº 2008, bairro Potosi – Cep: 65.800-000 – Fone: (99) 3541-2086 – Balsas – Maranhão



CÂMARA MUNICIPAL DE
BALSAS

A contratação pretendida encontra fundamento legal no art. 75, inciso II, da Lei nº 14.133/2021 – novo regime jurídico das licitações e contratos administrativos – que admite a dispensa de licitação para contratação de serviços comuns cujo valor não ultrapasse o mínimo legal. Diante disso, passo à análise técnica e jurídica da matéria.

A modalidade escolhida para a contratação é Dispensa de Licitação, conforme previsão da Lei nº 14.133/2021 (Nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos), aplicável no âmbito da Administração Pública, sendo admissível para contratações de baixo valor.

Consta nos autos Documento de Formalização da Demanda (DFD) requisitada pelo departamento pessoal, demonstrando a real necessidade da contratação e seu alinhamento com o planejamento institucional, mais precisamente a efetivação do e-social na casa legislativa.

Consta ainda o Estudo Técnico Preliminar, Cotações de Preço, Pesquisa de Preço, Termo de Referência com anexos, Informações Orçamentárias com Declaração de Adequação Orçamentária e Financeira, que foram cumpridos na sua integralidade e inseridos ao processo administrativo, não identificado, em análise preliminar, irregularidades que comprometam a legalidade do processo.

Consta ainda despacho da Presidência da Casa Legislativa determinando ao Agente de Contratação o prosseguimento da autuação da Dispensa, bem como designando a responsabilidade na tomada de decisões, acompanhar e dar impulso ao trâmite processual e executar o procedimento de comprovação de que o contrato preenche os requisitos mínimos de habilitação e qualificação necessária.

Consta ainda a portaria nº 07/2025 com a devida especialização em anexo que designa o Agente de Contratação, Pregoeiro e Equipe De Apoio para a condução dos atos processuais.

Consta ainda o Termo de Autuação de Procedimento de Contratação, Aviso de Dispensa, Edital com anexos, Propostas de Preços, Mapa de Apuração de Proposta de Preço e documentação da empresa habilitada.

Consta ainda Ata de Julgamento onde restou a empresa ESTRATÉGIA GESTÃO INTEGRADA LTDA, inscrita no CNPJ nº 22.911.209/0001-68 como vencedora, tendo como



CÂMARA MUNICIPAL DE
BALSAS

valor global a importância de R\$ 60.978,70 (sessenta mil, novecentos e setenta e oito reais e setenta centavos), incluindo impostos e taxas devidas, bem como, Termo de Justificativa de Dispensa de Licitação e Parecer Técnico.

O Agente de Contratação, na condição de coordenador do processo, solicitou Parecer Jurídico de documentação que compõe a fase interna. Na sequência, vieram os autos em gabinete.

Passo à análise.

2. FUNDAMENTAÇÃO

A. DA FINALIDADE E ABRANGÊNCIA DO PARECER JURÍDICO

A presente manifestação jurídica tem o escopo de assistir a autoridade assessorada no controle prévio de legalidade, conforme estabelece o artigo 53, I e II, da Lei nº 14.133, de 2021 (Nova Lei de Licitações e Contratos – NLLC).

Art. 53. Ao final da fase preparatória, o processo licitatório seguirá para o órgão de assessoramento jurídico da Administração, que realizará controle prévio de legalidade mediante análise jurídica da contratação.

§ 1º Na elaboração do parecer jurídico, o órgão de assessoramento jurídico da Administração deverá:

I - apreciar o processo licitatório conforme critérios objetivos prévios de atribuição de prioridade;

II - redigir sua manifestação em linguagem simples e compreensível e de forma clara e objetiva, com apreciação de todos os elementos indispensáveis à contratação e com exposição dos pressupostos de fato e de direito levados em consideração na análise jurídica.

Como se pode observar do dispositivo legal supra, o controle prévio de legalidade se dá em função do exercício da competência da análise jurídica da futura contratação, não abrangendo, portanto, os demais aspectos envolvidos, como os de natureza técnica, mercadológica ou de conveniência e oportunidade. Em relação a esses, eventuais apontamentos



CÂMARA MUNICIPAL DE
BALSAS

decorrem de questões jurídicas, na forma do Enunciado BPC nº 07, do Manual de Boas Práticas Consultivas da Advocacia-Geral da União:

Enunciado BPC nº 7: A manifestação consultiva que adentrar questão jurídica com potencial de significativo reflexo em aspecto técnico deve conter justificativa da necessidade de fazê-lo, evitando-se posicionamentos conclusivos sobre temas não jurídicos, tais como os técnicos, administrativos ou de conveniência ou oportunidade, podendo-se, porém, sobre estes emitir opinião ou formular recomendações, desde que enfatizando o caráter discricionário de seu acatamento.

De fato, presume-se que as especificações técnicas contidas no presente processo, inclusive quanto ao detalhamento do objeto da contratação, suas características, requisitos e avaliação do preço estimado, tenham sido regularmente determinadas pelo setor competente do órgão, com base em parâmetros técnicos objetivos, para a melhor consecução do interesse público. Do mesmo modo, se pressupõe em relação ao exercício da competência discricionária pelo órgão assessorado, cujas decisões devem ser motivadas nos autos.

Finalmente, deve-se salientar que determinadas observações são feitas sem caráter vinculativo, mas em prol da segurança da própria autoridade assessorada a quem incumbe, dentro da margem de discricionariedade que lhe é conferida pela lei, avaliar e acatar, ou não, tais ponderações. Não obstante, as questões relacionadas à legalidade serão apontadas para fins de sua correção. O seguimento do processo sem a observância destes apontamentos será de responsabilidade exclusiva da Administração.

B. DA ANÁLISE DO PROCEDIMENTO DE DISPENSA DE LICITAÇÃO

A licitação é a regra geral e constitucionalmente imposta para a contratação de bens e serviços pela Administração Pública, conforme previsão do art. 37, XXI, da Constituição Federal. Trata-se de um instrumento de garantia do interesse público, cujo escopo é assegurar a igualdade de condições entre os concorrentes, a seleção da proposta mais vantajosa e o respeito aos princípios administrativos.



CÂMARA MUNICIPAL DE
BALSAS

Entretanto, a própria legislação reconhece que determinadas situações justificam a contratação direta, seja por inviabilidade de competição (inexigibilidade) ou por critérios objetivos que dispensam o certame (dispensa de licitação), desde que devidamente motivadas e formalizadas em processo administrativo próprio.

O art. 75 da Lei nº 14.133/2021 contempla, de forma taxativa, as hipóteses em que a licitação poderá ser dispensada. No caso em tela, pretende-se fundamentar a contratação direta no inciso II do referido artigo, que assim dispõe:

Art. 75. É dispensável a licitação:

II - para contratação que envolva valores inferiores a R\$ 50.000,00 (cinquenta mil reais), no caso de outros serviços e compras;

Destaca-se que o Decreto nº 12.343/24 atualizou os valores do dispositivo supracitado para R\$ 62.725,59 (sessenta e dois mil setecentos e vinte e cinco reais e cinquenta e nove centavos).

A dispensa prevista no art. 75, II, tem natureza objetiva e se fundamenta no baixo valor da contratação, entendendo-se que, nesses casos, o custo-benefício de um procedimento licitatório formal não se justifica economicamente, diante da simplicidade e da economicidade que se busca.

Contudo, a dispensa não é uma autorização irrestrita, devendo a Administração Pública, ainda que desobrigada da licitação, observar rigorosamente os princípios da legalidade, eficiência, economicidade, publicidade, moralidade e razoabilidade, além de instruir o processo com documentação robusta, que justifique a contratação e demonstre sua vantajosidade.

O processo administrativo em exame, observa-se que o valor da contratação é na importância de R\$ 60.978,70 (sessenta mil, novecentos e setenta e oito reais e setenta centavos), incluindo impostos e taxas devidas, sendo, portanto, compatível com o permissivo legal. Ademais, a documentação acostada não revela qualquer indício de tentativa de fracionar o objeto da contratação, o que tornaria o processo viciado.



CÂMARA MUNICIPAL DE
BALSAS

Ainda, verifica-se que foram cumpridas todas as etapas indispensáveis à formação do processo de contratação direta, atendendo aos princípios constitucionais e administrativos que regem os atos da Administração Pública. A análise da documentação acostada aos autos revela:

- Documento de Formalização da Demanda, elaborado pelo setor competente, evidenciando a real necessidade da contratação e sua compatibilidade com o planejamento institucional da Câmara Municipal;
- Estudo Técnico Preliminar (ETP), demonstrando viabilidade técnica e justificando a solução adotada;
- Termo de Referência detalhado, com a devida descrição do objeto, prazos, condições de execução, obrigações da contratada e da contratante;
- Pesquisa de preços, com cotações de empresas do ramo, assegurando a obtenção de parâmetro realista de mercado;
- Declaração de Adequação Orçamentária e Financeira, comprovando a existência de recursos para a despesa;
- Despacho da autoridade competente, autorizando a contratação e designando o Agente de Contratação e equipe de apoio, conforme Portaria nº 07/2025;
- Aviso de Dispensa de Licitação, edital, propostas de preços e Ata de Julgamento, que evidenciam a observância dos princípios da competitividade, isonomia e publicidade mínima exigida, mesmo em procedimentos simplificados;
- Proposta vencedora da empresa Estratégia Gestão Integrada Ltda, cujo valor global se mostrou compatível com o mercado e vantajoso à Administração;
- Termo de Justificativa da Dispensa de Licitação e Parecer Técnico, consolidando os fundamentos da decisão administrativa.

A Administração Municipal realizou pesquisa prévia de preços a fornecedores,
CÂMARA MUNICIPAL DE BALSAS – CNPJ: 06.777.130/0001-11
Rua Dr. José Coelho Noletto, nº 2008, bairro Potosi – Cep: 65.800-000 – Fone: (99) 3541-2086 – Balsas – Maranhão



CÂMARA MUNICIPAL DE
BALSAS

identificando o menor preço compatível com os valores praticados no mercado regional, além de selecionar fornecedor legalmente constituído, regular em suas obrigações, e com capacidade técnica para fornecer de forma contínua os produtos demandados.

No tocante a Ata de Julgamento, foi registrado que a empresa HEALTH SAÚDE E SEGURANÇA DO TRABALHO LTDA, inscrita no CNPJ nº 40.978.450/0001-78 cotou apenas 02 itens ofertados no Termo de Referência no valor global de R\$ 20.000,00 (vinte mil reais) e a empresa ESTRATÉGIA GESTÃO INTEGRADA LTDA, inscrita no CNPJ nº 22.911.290/0001-68 cotou todos os 07 itens ofertados no valor Global de R\$ 60.978,70 (sessenta mil, novecentos e setenta e oito reais e setenta centavos), o que resultou que a primeira empresa aqui referida apresentou proposta de preços em desacordo com o edital em relação ao número de Dispensa de Licitação, número do processo administrativo e os quantitativos ofertados nos itens 01 e 02, com preço inexequível no item 02 e desqualificada por não cumprir os itens 5.6.1 e 5.6.3, o que levou a segunda empresa aqui referida cumprir todos os requisitos e declarada vencedora após a análise minuciosa pela Comissão de Contratação.

Esse conjunto de informações comprova a vantajosidade da contratação, bem como o zelo da Administração com o erário, demonstrando que, embora dispensada a licitação, foram respeitados os parâmetros da concorrência e da transparência.

Apesar da contratação direta, a Administração deverá adotar os mesmos rigores exigidos nos contratos precedidos de licitação, inclusive quanto à formalização do instrumento contratual, à definição clara das obrigações das partes, aos prazos e formas de pagamento, à inserção de cláusulas de penalidades e à publicação dos extratos contratuais e do processo no PNCP.

Além disso, recomenda-se o acompanhamento mensal da execução contratual, a fim de assegurar efetivo controle sobre a execução do ajuste e prevenir eventuais distorções.

Em síntese, o procedimento analisado demonstra-se juridicamente adequado, administrativa e tecnicamente justificável, e compatível com os princípios que regem a atividade pública. A contratação direta encontra respaldo na legislação vigente, considerando o valor do objeto, a essencialidade do fornecimento, a pesquisa de preços realizada e a economicidade verificada.



CÂMARA MUNICIPAL DE
BALSAS

Assim sendo, entende-se que estão preenchidos todos os requisitos legais e formais que autorizam a dispensa de licitação, nos termos do art. 75, inciso II, da Lei nº 14.133/2021.

3. CONCLUSÃO

Diante de todo o exposto, esta Assessoria Jurídica opina-se favoravelmente pela contratação direta da empresa por meio da Dispensa de Licitação nº 07/2025, nos termos do art. 75, inciso II, da Lei nº 14.133/2021, uma vez que: A documentação está coerente; O valor está dentro dos limites legais para a modalidade de dispensa por pequeno valor; A contratação atende ao interesse público e aos princípios que regem a Administração Pública; O processo foi formalmente instruído com os documentos exigidos pela legislação vigente; Não se constatou indícios de fracionamento ou direcionamento indevido.

Recomendo, todavia, que sejam observadas integralmente as exigências procedimentais relativas à publicidade, à transparência, à motivação da escolha do fornecedor e à fiscalização do contrato, como forma de resguardar o interesse público e a legitimidade do ato administrativo praticado, no bojo da Dispensa de Licitação nº 07/2025.

Assim, salvo melhor juízo, não há óbices jurídicos à continuidade e celebração da contratação por dispensa de licitação, nos moldes apresentados, desde que integralmente cumpridas as exigências normativas supramencionadas.

É o parecer.

S.M.J.

Balsas/MA, 27 de maio de 2025.


Cristiano Rego Coelho

Procurador