



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



Unidade Requisitante

Câmara Municipal de Balsas



Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo possui previsão no plano de contratações anual da Organização.



Equipe de Planejamento

Francisco Franco Moura de Sá
Rosa Julia de Paula da Silva



Problema Resumido

A Câmara Municipal de Balsas enfrenta a necessidade de garantir o fornecimento contínuo e adequado de combustíveis para atender às demandas operacionais e administrativas de suas atividades, sendo necessário abertura de processo licitatório através do Sistema de Registro de Preços.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



Descrição da Necessidade

A Câmara Municipal de Balsas enfrenta um desafio crítico relacionado à gestão de suas operações e administrativas, especificamente na garantia do fornecimento contínuo e adequado de combustíveis. Esse insumo é fundamental para a realização das atividades diárias da instituição, incluindo o transporte de vereadores e servidores nas diversas tarefas que a Câmara desempenha.

A necessidade de abertura de um processo licitatório através do Sistema de Registro de Preços decorre da urgência em assegurar condições operacionais adequadas. A Câmara depende destes recursos para evitar interrupções em suas atividades, garantir a mobilidade dos seus agentes e assegurar a manutenção dos serviços prestados à comunidade. A falta de insumos pode ocasionar atrasos em trabalhos essenciais e comprometer a eficiência administrativa, impactando diretamente o atendimento ao cidadão.

É importante destacar que a contratação planejada se alinha com o interesse público, uma vez que a

continuidade dos serviços da Câmara Municipal reflete na qualidade da prestação de contas e na transparência da gestão pública. A regularidade no fornecimento de combustíveis não apenas assegura a operação adequada da instituição, mas também fortalece a confiança da população nas ações governamentais e no cumprimento de suas obrigações.

Portanto, a descrição da necessidade de priorizar a realização de uma licitação para o fornecimento deste insumo deve ser tratada com precisão, considerando a importância de atender às demandas reais da Câmara Municipal. Esse compromisso é vital para garantir uma administração pública ágil, eficiente e responsável, sempre em conformidade com os objetivos de promoção do bem-estar e desenvolvimento da sociedade balsense.

REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A presente elaboração de requisitos visa atender à demanda da Câmara Municipal de Balsas para o fornecimento contínuo e adequado de combustíveis. A proposta se destina a garantir a eficiência operacional e administrativa das atividades da Câmara, respeitando os princípios e diretrizes da Lei 14.133/21.

Requisitos:

1. Fornecimento de combustíveis:

- a. Diesel S10, conforme norma ANP nº 683/2015;
- b. Gasolina comum, com composição e qualidade que atendam às especificações da ANP.

2. Garantia de entrega:

- a. Prazo máximo de entrega de até 2 horas após o pedido, salvo situações excepcionais justificadas;
- b. Capacidade logística demonstrada por meio de documentação que comprove a disponibilidade de transporte adequado.

3. Condições de pagamento:

- a. Proposta de condições que não ultrapassem 30 dias após a entrega dos produtos e apresentação da nota fiscal.

4. Documentação:

- a. Apresentação de certidão de regularidade fiscal e trabalhista vigente no momento da contratação;
- b. Atestados de fornecimento anterior comprovando experiência na entrega dos produtos solicitados.

Estes requisitos foram elaborados visando assegurar que a contratações públicas sejam efetivas e vantajosas, garantindo a manutenção das operações da Câmara Municipal de Balsas.



SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

1. Contratação de Fornecedores Locais

- Vantagens:

- Redução dos custos de transporte, contribuindo para menor preço final.
- Estímulo à economia local, promovendo o desenvolvimento regional.
- Maior agilidade na entrega e reposição de produtos em caso de emergência.

- Desvantagens:

- Limitação no leque de opções de fornecedores, podendo reduzir a competitividade.
- Risco de baixa padronização e qualidade variável dos produtos.
- Dependência de condições locais que podem afetar a regularidade do fornecimento.

2. Sistema de Registro de Preços

- Vantagens:

- Agilidade na contratação e melhorias na previsão de demandas, permitindo maior flexibilidade nas aquisições.
- Possibilidade de melhor negociação de preços com os fornecedores.
- Atração de diferentes fornecedores, potencializando a competição e o melhor custo-benefício.

- Desvantagens:

- Necessidade de um acompanhamento regular para garantir que os preços registrados não se tornem obsoletos.
- Dependência da disponibilidade de produtos nos fornecedores cadastrados, o que pode impactar o atendimento das demandas repentinhas.
- Processo de habilitação e registro pode requerer tempo e recursos administrativos.

3. Contratação de Fornecedores Nacionais (via importação convencional)

- Vantagens:

- Acesso a produtos de alta tecnologia e inovação, geralmente superiores em qualidade.
- Diversificação das fontes de suprimento, reduzindo a vulnerabilidade a problemas locais.
- Ampla gama de produtos e alternativas disponíveis.

- Desvantagens:

- Custos elevados relacionados ao transporte e possíveis taxas de importação.
- Prazo maior de entrega devido a processos alfandegários e logísticos.



- Gestão complexa, exigindo conhecimentos específicos sobre importações e regulamentações.

4. Adoção de Contratos de Longo Prazo

- Vantagens:

- Garantia de fornecimento estável e contínuo ao longo do tempo, facilitando o gerenciamento das demandas da Câmara Municipal.
- Melhoria na relação com o fornecedor, incentivando comprometimento com padrões de qualidade e prazos.
- Possibilidade de negociar preços fixos ou tabelas de preços escalonadas, evitando oscilações significativas no mercado.

- Desvantagens:

- Menor flexibilidade para troca de fornecedores em caso de insatisfação.
- Risco de contratar serviços e produtos desnecessários ao longo do tempo, caso as necessidades mudem.
- Dificuldades na adaptação a inovações e novas soluções que surgirem no mercado.

Análise Comparativa:

- Custo: A contratação de fornecedores locais tende a ter menor custo de transporte, enquanto a importação pode ser mais cara. Os contratos de longo prazo oferecem preços fixos, mas podem ocultar custos adicionais desnecessários.
- Qualidade: Fornecedores nacionais podem oferecer produtos de alta qualidade, mas dependem da implementação de um bom controle de qualidade local. Fornecedores locais podem variar significativamente em qualidade.
- Flexibilidade: O Sistema de Registro de Preços oferece a maior flexibilidade em aquisições, com adaptações rápidas às mudanças de demanda. Contratos de longo prazo reduzem a flexibilidade, uma vez contratados.
- Adaptabilidade: A importação pode permitir acesso a produtos inovadores, mas leva mais tempo para ser implementada. A adoção de contratos de longo prazo pode dificultar adaptações necessárias.
- Manutenção e Suporte: A parceria com fornecedores locais pode facilitar o suporte técnico e manutenção rápida, enquanto importações podem apresentar desafios nesse aspecto devido à distância.
- Tempo de Implementação: Fornecedores locais e sistemas de registro têm tempos de implementação mais curtos, enquanto a importação envolve etapas adicionais que podem atrasar o início do fornecimento.

A escolha da solução deve levar em conta a especificidade das demandas da Câmara Municipal de Balsas, priorizando tanto a eficiência quanto à adequação ao interesse público.



Descrição da solução escolhida como um todo

A escolha da contratação de fornecedores locais para o fornecimento contínuo e adequado de combustíveis pela Câmara Municipal de Balsas se fundamenta em diversas justificativas técnicas, operacionais e econômicas que garantem a eficiência e viabilidade desta solução.

Em termos técnicos, a opção por fornecedores locais garante um desempenho otimizado, visto que esses fornecedores possuem conhecimento das especificidades e demandas da região, possibilitando uma melhor adequação dos produtos às condições climáticas e operacionais de Balsas. Além disso, a proximidade geográfica permite uma logística mais ágil e eficaz, facilitando a entrega suprimentos no tempo necessário e reduzindo o risco de faltas que comprometem as atividades administrativas e operacionais da Câmara. A compatibilidade entre os produtos adquiridos e os equipamentos existentes é outro aspecto positivo, pois os fornecedores do local já estão acostumados a lidar com as necessidades específicas da câmara, garantindo que os combustíveis e lubrificantes fornecidos sejam aqueles que atendem plenamente às exigências de desempenho e segurança.

Do ponto de vista operacional, a escolha de fornecedores locais facilita a manutenção e o suporte técnico, permitindo uma comunicação mais direta e eficiente. Em caso de problemas ou necessidade de ajustes, a agilidade na resposta é significativamente maior em relação a fornecedores distantes. A escalabilidade também é um ponto de destaque: à medida que novas demandas surgem, esses fornecedores têm mais facilidade em ajustar suas ofertas, principalmente no que diz respeito ao volume e variedade de produtos, adaptando-se rapidamente às exigências da Câmara Municipal.

No que se refere à vantagem econômica, optar pela contratação de fornecedores locais resulta em uma significativa melhoria no custo-benefício do processo. Reduções nos custos logísticos, como transporte e armazenagem, são evidentes, pois a proximidade do fornecedor diminui despesas com fretes e prazos de entrega. Além disso, a valorização de fornecedores locais injetará recursos diretamente na economia de Balsas, promovendo um impacto social positivo e potencialmente contribuindo para a geração de empregos na região. O retorno esperado em relação ao investimento não se restringe apenas a aspectos financeiros, mas também à consolidação de uma rede de apoio econômico local, essencial para a sustentabilidade a longo prazo das operações da Câmara.

Por fim, a decisão de escolher fornecedores locais para o fornecimento de combustíveis alinha-se não somente à eficiência e viabilidade operacional, mas também ao compromisso da Câmara Municipal com a promoção de práticas que favoreçam o desenvolvimento econômico regional e o interesse público. Essa solução representa um passo estratégico para garantir a continuidade dos serviços oferecidos, fortalecendo a capacidade administrativa e operacional da Câmara.



QUANTITATIVOS E VALORES

ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO

FORNECIMENTO DE COMBUSTÍVEIS						
Item	Descrição	Unidade	Quant.	R\$ Unid.	R\$ Total	Percentual médio ofertado
1	GASOLINA COMUM, sendo produto de primeira qualidade livre de impurezas e imperfeições com padrões satisfatórios	litros	100.000,00	R\$ 6,99	R\$ 699.000,00	0,75%
2	ÓLEO DIESEL S10, sendo produto de primeira qualidade livre de impurezas e imperfeições com padrões satisfatórios	litros	150.000,00	R\$ 7,07	R\$ 1.060.500,00	0,75%
Valor Total					R\$ 1.759.500,00	



PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Parcelamento formal, realização de uma única licitação, mas cada parcela da solução sendo adjudicada em lotes/itens distintos.

A contratação de fornecedores locais para o fornecimento contínuo e adequado de combustíveis pela Câmara Municipal de Balsas deve ser realizada de forma a não ser parcelada. O processo licitatório por meio do Sistema de Registro de Preços permite que a Câmara tenha acesso a condições mais vantajosas com um único fornecedor, garantindo a regularidade e a continuidade no fornecimento, essencial para o bom andamento das atividades operacionais e administrativas.

Optar pelo parcelamento da contratação poderia trazer desafios significativos, como a dificuldade em garantir a continuidade e a uniformidade na qualidade dos produtos adquiridos, além de aumentar a complexidade administrativa da gestão dos contratos. A variação no uso de diferentes fornecedores ao longo do tempo pode resultar em falta de padronização, impactando diretamente a eficácia das operações e gerando retrabalho para adequação às necessidades específicas dos serviços prestados pela Câmara.

Além disso, o não parcelamento contribui para uma melhor gestão dos recursos públicos, pois uma única contratação permite que sejam negociadas condições mais favoráveis, como preços e prazos, refletindo diretamente na eficiência da contratação. Dessa forma, é possível assegurar que os interesses da comunidade sejam priorizados, garantindo que as demandas sejam atendidas de maneira rápida e eficaz, sem comprometimentos que poderiam surgir da fragmentação do fornecimento.



RESULTADOS PRETENDIDOS

A solução de contratar fornecedores locais para o fornecimento contínuo de combustíveis para a Câmara Municipal de Balsas visa garantir a economicidade e a eficiência no uso dos recursos. Ao optar por fornecedores da região, espera-se uma redução significativa nos custos de transporte, o que impactará diretamente no preço final dos produtos. Essa diminuição de despesas logísticas maximiza o custo-benefício da contratação, permitindo que os recursos financeiros disponíveis sejam alocados de maneira mais eficaz para outras necessidades administrativas e operacionais.

Além disso, a contratação de fornecedores locais propicia um melhor aproveitamento dos recursos humanos da Câmara Municipal. A proximidade geográfica permite que as equipes de compras realizem visitas e inspeções aos fornecedores, assegurando uma seleção criteriosa e uma melhor gestão dos contratos. Isso resulta em um ganho de tempo na comunicação e resolução de possíveis problemas, evitando atrasos nas entregas e favorecendo o fluxo contínuo de operações da câmara. O aumento da interação com os fornecedores também pode fomentar parcerias mais sólidas e um atendimento personalizado.

Outro aspecto relevante é a otimização dos recursos materiais, uma vez que a contratação local possibilita maior agilidade nas entregas. Com isso, a Câmara poderá manter um estoque adequado e evitar desperdícios, além de reduzir a necessidade de armazenagem prolongada de insumos. Dessa forma, a solução proposta não apenas atende às demandas imediatas, como também contribui para um uso mais racional dos materiais, garantindo uma operação mais sustentável.

Em suma, a escolha por fornecedores locais não apenas representa uma alternativa econômica devido à redução dos custos de transporte, mas também gera benefícios significativos em termos de eficiência operacional. A combinação do aproveitamento otimizado de recursos humanos, materiais e financeiros assegura um serviço de qualidade, alinhado às necessidades da Câmara Municipal de Balsas, e promove uma gestão pública mais eficaz e responsável.



PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

A análise das providências necessárias para a contratação de fornecedores locais de combustíveis para a Câmara Municipal de Balsas requer uma abordagem objetiva focada na implementação eficaz da solução proposta. Primeiramente, é fundamental realizar um mapeamento detalhado das demandas específicas de cada setor da Câmara, considerando tanto as necessidades operacionais quanto administrativas relacionadas ao fornecimento contínuo dos produtos. Essa etapa visa identificar requisitos técnicos e volumes de consumo, permitindo uma melhor previsão das quantidades que deverão ser registradas no Sistema de Registro de Preços.



Além disso, a Câmara deve promover uma pesquisa de mercado com fornecedores locais para verificar a capacidade de atendimento e a qualidade dos produtos ofertados. Essa investigação vai além da simples cotação de preços, pois proporciona uma visão mais clara sobre a competitividade do mercado local, além de permitir a identificação de bons fornecedores que possam atender às especificidades da vítima contratual.

Uma providência essencial será o desenvolvimento de critérios de avaliação e seleção para os fornecedores, que devem incluir aspectos como a regularidade fiscal, a qualidade dos produtos e a reputação no mercado local. A adoção de critérios claros e objetivos possibilita a escolha de parceiros que garantam não apenas um fornecimento adequado, mas também que promovam a sustentabilidade e o desenvolvimento econômico da região.

Ainda no âmbito das providências operacionais, é recomendável a elaboração de um plano de gestão do contrato que integre as diretrizes de fiscalização e controle do fornecimento dos produtos. Este plano deve prever a periodicidade das avaliações de desempenho dos fornecedores, além de mecanismos de feedback que garantam a correção de eventuais desvios durante a execução do contrato.

Caso se identifique a necessidade de capacitação específica dos servidores responsáveis pela fiscalização e gestão do contrato, esta deve ser justificada com base na complexidade dos serviços a serem prestados e na importância da correta gestão dos insumos adquiridos. Essa ênfase em capacitação assegura que a equipe esteja apta a lidar com possíveis contestações e a ter domínio sobre especificações técnicas relevantes.

Por fim, a promoção de diálogos regulares e transparentes entre a administração pública e os fornecedores selecionados poderá fortalecer o relacionamento e garantir a eficácia na execução dos contratos. Essas ações, alicerçadas nas boas práticas de planejamento estabelecidas pelo TCU, visam assegurar um uso eficiente dos recursos públicos e atender plenamente às necessidades da Câmara Municipal de Balsas.



CONTRATAÇÕES CORRELATAS

A análise da necessidade de contratações correlatas e/ou interdependentes para a solução escolhida da Câmara Municipal de Balsas revela que não há contratações adicionais essenciais antes da contratação de fornecedores locais. A escolha por esses fornecedores visa atender diretamente à demanda contínua e adequada desses insumos, que são fundamentais para as operações diárias da Câmara.

Dessa forma, reafirmamos que, para a implementação eficaz da solução escolhida, não há dependências técnicas ou operacionais que exijam contratações correlatas antes da efetiva seleção e aquisição dos fornecimentos. O fornecimento contínuo dos insumos por parte de fornecedores locais

deve ser suficiente para atender às demandas da Câmara Municipal de Balsas sem a necessidade de contratações adicionais em paralelo.



IMPACTOS AMBIENTAIS

A contratação de fornecedores locais para o fornecimento contínuo e adequado de combustíveis pode gerar diversos impactos ambientais, os quais devem ser cuidadosamente analisados e mitigados. Um dos principais impactos é a emissão de poluentes atmosféricos decorrente do transporte desses produtos. Para minimizar essa emissão, é recomendável que a Câmara Municipal priorize fornecedores que utilizem veículos com tecnologia limpa ou que adotem estratégias de logística sustentável, otimizando rotas e reduzindo a quantidade de viagens necessárias.

Outro impacto relevante diz respeito ao armazenamento inadequado de combustíveis e lubrificantes, que pode resultar em vazamentos e contaminação do solo e das águas. Isso pode ser mitigado por meio da exigência de que os fornecedores sigam normas rigorosas de segurança no manuseio e armazenamento desses produtos, incluindo a utilização de recipientes adequados e treinamentos para os funcionários que lidam com esses materiais.

Além disso, a produção e o descarte destes insumos podem gerar resíduos que, se não tratados corretamente, causam danos ao meio ambiente. Medidas mitigadoras incluem a promoção de práticas de economia circular, onde o fornecedor deve se comprometer a oferecer soluções de reciclagem ou destinação apropriada para os resíduos gerados durante o uso dos produtos, como embalagens e sobras. A adoção de um sistema de logística reversa será fundamental para garantir que esses materiais retornem ao ciclo produtivo de forma eficiente.

No que tange à eficiência energética, recomenda-se que a Câmara Municipal busque fornecedores que promovam tecnologias ou processos que minimizem o consumo de energia na produção e entrega dos bens contratados. Isso pode incluir o fornecimento de produtos concentrados, que necessitam de menos energia para uso quando diluídos, ou a utilização de métodos de produção que maximizem a eficiência energética.

Por fim, a implementação de um programa de monitoramento e avaliação ambiental durante a vigência do contrato pode contribuir para assegurar que as medidas mitigadoras estejam sendo efetivas e para identificar novos impactos que possam surgir, permitindo ajustes nas estratégias conforme necessário. Com isso, a Câmara Municipal poderá garantir uma aquisição responsável, minimizando impactos ambientais e promovendo a sustentabilidade em suas operações.





CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é PLENAMENTE VIÁVEL.

Balsas - MA, 15 de fevereiro de 2025.



FRANCISCO FRANCO MOURA DE SÁ

Diretor Dep. Compras e Orçamento



ROSA JULIA DE PAULA DA SILVA

Assistente de Compras e de Serviços